**NOTA DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Secțiunea 1:*  *Titlul proiectului de act normativ*  **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea**  **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă**  **a întreprinderilor publice** | | | | | | |
| *Secțiunea a 2-a:*  *Motivul emiterii actului normativ* | | | | | | |
| 2.1 Sursa proiectului de act normativ  Inițiativa Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice și a Secretariatului General al Guvernului în vederea implementării în integralitate a Jalonului 439 din PNRR. | | | | | | |
| 2.2 Descrierea situației actuale  Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP) a fost înființată ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea Prim-Ministrului, prin Secretariatul General al Guvernului, conform HG nr. 617/2023 privind organizarea și funcționarea Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice, cu modificările ulterioare.  Ca urmare a operaționalizării definitive din punct de vedere financiar în anul 2024 și pentru respectarea prevederilor legale referitoare la organizarea și funcționarea instituției, conform OUG nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă, cu modificările și completările ulterioare, este necesară schimbarea sursei de finanțare a AMEPIP.  Prin excepție, în anul 2023 și în anul 2024, asigurarea finanțării cheltuielilor curente și de capital a AMEPIP a fost realizată prin derogare de la prevederile art. 4^1 din Legea nr.187/2023 pentru modificarea și completarea OUG nr. 109/2011, aprobată prin Legea bugetului pentru anul 2023 ( Legea nr. 368/2022), respectiv Legea bugetului pentru anul 2024 (Legea nr. 421/2023). Astfel, finanțarea cheltuielilor AMEPIP s-a realizat din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului (cod sursa de finanțare G). | | | | | | |
| 2.3 Schimbări preconizate    Corelarea calității de ordonator principal de credite cu sursa de finanțare, astfel cum este prevăzut în Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, art. 20 alineatul 2, coroborat cu prevederile OUG nr. 109/2011, art. 4^2 alineatul 7 și prevederile OMFP nr. 720/2014.  În acest context, menționăm că la art. 67 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, este reglementat faptul că Guvernul poate aproba schimbarea sistemului de finanțare a unor instituții publice, din finanțate potrivit prevederilor art. 62 alin. 1 lit. a) și lit. b) în finanțate în conformitate cu prevederile art. 62 alin. 1 lit. b) și c).  Conform legislației în vigoare menționate mai sus, sursa de finanțare G - Venituri proprii și subvenții nu poate fi atribuită tipului de entitate - ordonator principal de credite, deorece nu există o subordonare ierarhică a entității.  Drept urmare, AMEPIP, în calitate de ordonator principal de credite nu poate funcționa având ca sursă de finanțare - cod sursa de finanțare G. De aceea, se impune trecerea de la sursa de finanțare G – Venituri proprii și subvenții la sursa de finanțare F – Integral venituri proprii.  În prezent, AMEPIP are calitatea de ordonator principal de credite și se subordonează ierarhic Secretariatului General al Guvernului, iar finanțarea cheltuielilor curente și de capital este asigurată din sursa de finanțare G - Venituri proprii și subvenții.  Menționăm faptul că începând cu luna iulie 2024, finanțarea AMEPIP a fost realizată doar din veniturile proprii încasate, fără a mai utiliza subvenția primită.  Față de cele prezentate, sursa de finanțare a AMEPIP – respectiv sursa G, nu mai corespunde specificului activității, veniturilor proprii ale instituției și încadrării instituției ca ordonator principal de credite.  Modificarea cadrului legislativ va permite asigurarea cheltuielilor curente și de capital din veniturile proprii, cu impact financiar pozitiv asupra bugetului de stat, degrevând astfel bugetul statului de cheltuieli ce vizează AMEPIP.  Începând cu data intrării în vigoare a modificărilor legislative propuse, instituția noastră va avea următoarea sursa de finanțare: „Integral venituri proprii” având cod sursa de finanțare „F”, iar finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale AMEPIP va fi asigurată integral din venituri proprii.  Veniturile proprii ale Agenției pentru anul 2024 provin din tariful de monitorizare de 0,09% din veniturile totale stabilite prin situațiile financiare anuale ale întreprinderilor publice, aprobate pentru anul precedent, stabilit prin ordin al Președintelui AMEPIP. La data de 15.11.2024, veniturile încasate de AMEPIP sunt în cuantum de 87.952.916,67 lei.  Veniturile proprii sunt necesare pentru a asigura AMEPIP o funcționare independentă de constrângerile bugetare pe de o parte și, pe de altă parte, de a degreva bugetul statului de cheltuieli ce vizeaza AMEPIP.  AMEPIP întocmeşte anual bugetul de venituri şi cheltuieli, situaţiile financiare şi organizează evidenţa contabilă la nivel de instituţie. Bugetul anual de venituri și cheltuieli al AMEPIP se aprobă prin hotărâre a Guvernului, iar execuția bugetară se realizează conform reglementărilor legale în vigoare.  Până la data de 31 decembrie 2024, finanţarea AMEPIP se realizează din venituri proprii şi subvenţii de la bugetul de stat, în limitele bugetului aprobat, iar excedentul rezultat din execuţia bugetară realizată în anul 2024 de AMEPIP se regularizează la sfârşitul anului 2024 cu bugetul din care este finanţat, în limita sumelor primite, conform art. 66 alin. 1 din Legea nr. 500/2002.  Schimbarea sursei de finanțare prevede ca excedentul anual rezultat din execuția bugetului de venituri și cheltuieli să se reporteze în anul următor cu aceeași destinație, conform art. 68 alin. (4) din Legea nr. 500/2002. Drept urmare, din excedentul anual rezultat din execuţia bugetului de venituri şi cheltuieli al AMEPIP, se vor finanța cheltuielile curente și de capital ale AMEPIP.  Sub aspectul împărțirii pe cote a sumelor provenite din încasarea amenzilor contravenționale, acest lucru ridică probleme de aplicare, întrucât toate amenzile contravenționale indiferent de autoritatea publică care le aplică se încasează într-un singur cont bugetar potrivit clasificației bugetare, ceea ce face imposibilă identificarea amenzilor contravenționale aplicate de AMEPIP pentru care s-a efectuat plata la bugetul de stat.  Aspect ce trebuie avut în vedere cu atât mai mult în cazul efectuării unor plăți parțiale din amenzi fie de contravenient prin conformare voluntară, fie prin executare silită sau prin altă modalitate de plată, reglementată prin dispozițiile Codului de procedură fiscală.  Astfel, propunem eliminarea cotei de 30% din amenzi ce revine bugetului AMEPIP, din motive de încasare a acestora, deoarece legislația în vigoare prevede ca amenzile se fac venit la bugetul de stat și nu pot fi fracționate. | | | | | | |
| 2.4 Alte informații | | | | | | |
| *Secțiunea a 3-a:*  *Impactul socioeconomic \*\*)* | | | | | | |
| 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | | | | | | |
| 3.2 Impactul social | | | | | | |
| 3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | | | | | | |
| 3.4 Impactul macroeconomic | | | | | | |
| 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici | | | | | | |
| 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de stat | | | | | | |
| 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri | | | | | | |
| 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător | | | | | | |
| 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării | | | | | | |
| 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | | | | | | |
| 3.9 Alte informații | | | | | | |
| *Secțiunea a 4-a*  *Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații*  *cu privire la cheltuieli și venituri.\*\*\*)* | | | | | | |
| - în mii lei (RON) – | | | | | | |
| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:  i. impozit pe profit  ii. impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale  i. impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  i. contribuții de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri  (se va menționa natura acestora) |  |  |  |  |  |  |
| 4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:   1. cheltuieli de personal   bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:   1. cheltuieli de personal 2. bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:   1. cheltuieli de personal   bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli  (se va menționa natura acestora) |  |  |  |  |  |  |
| 4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:  a)buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| 4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:  a)buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:  a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;  b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | | | | | |
| 4.8 Alte informații | | | | | | |
| *Secțiunea a 5-a:*  *Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare* | | | | | | |
| 5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | | | | | | |
| 5.2 Impactul asupra legislației in domeniul achizițiilor publice | | | | | | |
| 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) | | | | | | |
| 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | | | | | | |
| 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE | | | | | | |
| 5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | | | | | | |
| 5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate | | | | | | |
| 5.6. Alte informații | | | | | | |
| *Secțiunea a 6-a:*  *Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ* | | | | | | |
| 6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | | | | | | |
| 6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | | | | | | |
| 6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale | | | | | | |
| 6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | | | | | | |
| 6.5 Informații privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi  Urmează a fi solicitat avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Economic și Social. | | | | | | |
| 6.6 Alte informații | | | | | | |
| *Secțiunea a 7-a:*  *Activități de informare publică privind elaborarea*  *și implementarea proiectului de act normativ* | | | | | | |
| * 1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ   Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea condițiilor prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. | | | | | | |
| * 1. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau a diversității biologice | | | | | | |
| * 1. Alte informații | | | | | | |
| *Secțiunea a 8-a:*  *Măsuri privind implementarea, monitorizarea*  *și evaluarea proiectului de act normativ* | | | | | | |
| 8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ | | | | | | |
| 8.2 Alte informații | | | | | | |

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de *Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

|  |  |
| --- | --- |
| Președintele Interimar al Agenției pentru Monitorizarea  și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice  CORINA CREȚU | Secretarul General al Guvernului  MIRCEA ABRUDEAN |

Avizăm favorabil:

|  |  |
| --- | --- |
| Ministrul finanțelor  MARCEL-IOAN BOLOȘ | Viceprim-ministru  MARIAN NEACȘU |
| Ministrul investițiilor și proiectelor europene    ADRIAN CÂCIU  Ministrul justiției  ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU | |